



Република Србија  
ОПШТИНА КЛАДОВО  
ОПШТИНСКА УПРАВА  
Одељење за инспекцијске послове  
Комунална инспекција  
Број:355- 181 /2022-III-05  
14.10.2022. године  
Кладово

## СТРАТЕШКИ ПЛАН РАДА КОМУНАЛНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ ОПШТИНЕ КЛАДОВО ЗА ПЕРИОД ОД 2023-2028. ГОДИНЕ

### 1. УВОД

Правни основ за доношење Стратешког плана комуналне инспекције општине Кладово садржан је у чл. 10. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“, бр. 36/2015, 44/2018- др. закон и 95/2018).

Стратешки план инспекцијског надзора садржи општи приказ активности комуналне инспекције за период од 2023-2028. године.

Сврха доношења Стратешког плана је повећање ефикасности и транспарентности, као и јачање поверења грађана у локалну самоуправу, што подразумева следеће активности:

- непосредна примена закона и других прописа,
- спровођење инспекцијског надзора,
- праћење стања и предлагање мера за унапређење стања на терену,
- превентивно деловање инспекције као једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора.

Инспекцијски надзори и службене контроле спроводе се употребом метода и техника како је прописано законским и подзаконским актима који су темељ за поступање инспекције.

Послови и задаци из делокруга Стратешког плана инспекције обављају се плански и периодично у складу са текућим обавезама ове службе.

Основни принципи у раду комуналне инспекције су: законитост, професионализам, сарадња и сразмерност, у циљу побољшања и промовисања рада комуналне инспекције, утемељеног на пружању услуга грађанима.

Активности комуналне инспекције заснивају се на законским овлашћењима, изворним и пренесеним надлежностима, као и утврђеним приоритетним потребама Општине Кладово.

Стратешки план се израђује за петогодишњи период и њиме су дефинисани визија, мисија, циљеви, значај и приоритети у поступању и извештавању о спроведеним контролним активностима.

## **2. СВРХА И УНУТРАШЊЕ УРЕЂЕЊЕ КОМУНАЛНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ**

Комунална инспекција општине Кладово образована је у складу са Законом о комуналним делатностима ("Службени гласник РС", бр. 88/2011, 104/2016 и 95/2018)

Комунална инспекција општине Кладово је образована у саставу Одељења за инспекцијске послове општинске управе општине Кладово.

Комуналном инспекцијом руководи руководилац Одељења за инспекцијске послове.

Послове из надлежности комуналне инспекције врше 2 (два) комунална инспектора.

Сви запослени у комуналној инспекцији испуњавају законске услове за вршење послова на која су систематизовани.

Материјалне и техничке ресурсе које комунална инспекција користи у вршењу инспекцијског надзора су: једно службено возило Одељења за инспекцијске послове и опрема неопходна за вршење инспекцијског надзора (рачунар, фото апарат и друго).

## **3. ПРАВНИ ОКВИР ПОСТУПАЊА КОМУНАЛНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ**

Комунална инспекција поступа на основу следећих закона и општинских одлука:

1. Закон о комуналним делатностима („Сл. гласник РС“, бр. 88/2011, 104/2016 и 95/2018);
2. Закон о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“, бр. 36/2015, 44/2018-др. закон и 95/2018);
3. Закон о општем управном поступку („Сл. гласник РС“, бр. 18/2016 и 95/2018- аутентично тумачење);

4. Закон о становању и одржавању стамбених зграда („Сл. гласник РС“, бр. 104/2016 и 9/2020- др. закон);
5. Закон о прекршајима („Сл. гласник РС“, бр. 65/2013, 13/2016, 98/2016- одлука УС, 91/2019 и 91/2019- др. закон);
6. Закон о заштити становништва од заразних болести („Сл. гласник РС“, бр. 15/2016, 68/2020 и 136/2020);
7. Закон о трговини („Сл. гласник РС“, бр. 52/2019);
8. Закон о оглашавању („Сл. гласник РС“, бр. 6/2016 и 52/2019- др. закон);
9. Одлука о комуналном реду („Сл. лист општине Кладово“, бр. 12/2018, 8/2019, 13/2019, 15/2019, 4/2020 и 2/2021);
10. Одлука о пречишћавању и дистрибуцији воде и пречишћавању и одвођењу атмосферских и отпадних вода („Сл. лист општине Кладово“, бр. 6/2006, 3/2009, 4/2009, 8/2011, 8/2014 и 13/2017);
11. Одлука о условима и начину снабдевања топлотном енергијом („Сл. лист општине Кладово“, бр. 6/06, 3/09, 8/2014 и 13/2017);
12. Одлука о радном времену угоститељских, трговинских и занатских објеката на територији општине Кладово („Сл. лист општине Кладово“, бр. 8/2020);
13. Одлука о општим правилима кућног реда у стамбеним и стамбено-пословним зградама на територији општине Кладово („Сл. лист општине Кладово“, бр. 3/2018);
14. Одлука о обезбеђивању јавног осветљења („Сл. лист општине Кладово“, бр. 12/2019 и 2/2021);
15. Одлука о управљању пијацама („Сл. лист општине Кладово“, бр. 12/2019 и 2/2021);
16. Одлука о сахрањивању и гробљима („Сл. лист општине Кладово“, бр. 3/2018 и 2/2021);
17. Одлука о погребним делатностима („Сл. лист општине Кладово“, бр. 9/2019);
18. Одлука о димничарским услугама („Сл. лист општине Кладово“, бр. 8/2019 и 2/2021);
19. Одлука о оглашавању на територији општине Кладово („Сл. лист општине Кладово“, бр. 2/2017);
20. Одлука о комуналним делатностима на територији општине Кладово („Сл. лист општине Кладово“, бр. 7/2019 и 8/2019).

#### **4. ВИЗИЈА, МИСИЈА, ЦИЉЕВИ И ЗНАЧАЈ КОМУНАЛНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ**

Карактеристике рада комуналне инспекције у локалној заједници у остваривању постављене визије су следеће:

- унапређење размене информација и сарадње са локалном заједницом;
- развијање међусобног поверења између комуналне инспекције и грађана;
- едукација комуналне инспекције и заједнице, и

- развијање међусобних односа унутар колектива.

Мисија комуналне инспекције у остваривању постављене визије је следећа:

- развој и повећање степена свих видова превенције;
- повећање поверења у рад комуналне инспекције;
- повећање степена јавности рада комуналне инспекције;
- већа укљученост мањинских заједница ;
- стварање безбедније заједнице и друго.

Циљеви Стратешког плана комуналне инспекције је непосредна примена закона и других прописа тј. планираних мера и активности превентивног деловања инспекције и планираних мера и активности које се тичу контроле надзираних субјеката.

## **5. НАЧИН ОСТВАРИВАЊА ЦИЉЕВА КОМУНАЛНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ**

Стратешки план комуналне инспекције основа је за израду Годишњег плана којим се детаљно утврђују приоритети надзора на годишњем нивоу.

Комунална инспекција има за циљ да контролом надзираних субјеката, кроз утврђене неправилности, налагањем корективних мера, повећа свест о одговорности, те на тај начин омогући или смањи могућност настанка штетних последица.

Због тога је најважније усмерити инспекцијске надзоре ка субјектима који су најризичнији и који могу узроковати највеће штетне последице. Записници о инспекцијском надзору треба да пруже реалну слику о пословању контролисаних субјеката.

Како би постигла циљ, комунална инспекција континуирано треба да ради на задацима:

- процене ризика у свим областима;
- утврђивање обележја контролног окружења;
- идентификовање области које требају бити предмет инспекцијског надзора;
- процене потребног броја и учесталости надзора;
- континуираног рада на усавршавању и проширивању знања и способности инспектора, као и на побољшању техничке опремљености инспекције.

Ризик представља вероватноћу настанка догађаја чија би се последица могла негативно одразити на постизање циљева друштва. Ризик се исказује и мери у категоријама последице као: незнатан, низак, средњи, висок и критичан.

Проценом висине ризика омогућава се процена ризика приоритета надзора и избор субјекта код којих ће се вршити инспекцијска контрола.

Ова фаза у стратегијском планирању комуналне инспекције је врло битна јер представља темељ за ефикасно планирање рада, планирање контрола, њихову учесталост и усклађивање са расположивим кадровским потенцијалом.

## **6. АКТИВНОСТИ У ОБЛАСТИ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА**

Активности комуналне инспекције у области инспекцијског надзора односе се на:

1. надзор над применом закона и прописа у области комуналних делатности;
2. превентивно деловање;
3. контрола извршења наложених мера;
4. подношење захтева за покретање прекршајног поступка и налога;
5. обавештавање другог надлежног органа да предузме мере из своје надлежности.

## **7. ПЛАН АКТИВНОСТИ**

Приоритет комуналне инспекције у периоду од 2023-2028. године, осим редовних активности, је смањење сиве економије која се обавља продајом пољопривредних и других производа на јавним површинама, контрола заузећа јавних површина, контрола постављања покретних објеката и средстава за оглашавање на јавним површинама, контрола радног времена трговинских и занатских објеката као и друге активности на одржавању комуналног реда.

## **8. ИЗВЕШТАВАЊЕ О СПРОВЕДЕНИМ КОНТРОЛНИМ АКТИВНОСТИМА**

У складу са чланом 35. Закона о инспекцијском надзору, комунална инспекција ће у наредном стратешком периоду, након сваког завршеног инспекцијског надзора сачинити записник о истом и уручити га одговорном лицу контролисаног субјекта.

На основу чл. 44. Закона о инспекцијском надзору регулисана је обавеза инспекције да на сајту општине, најкасније до 31. марта текуће године за претходну годину објави Годишњи извештај о раду.

На основу анализе годишњих извештаја процењује се степен остварености Стратешког плана.

## 9. ПРЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ РАДА

У циљу унапређења рада комуналне инспекције потребно је:

- обезбеђивање возила које ће стално бити доступно комуналној инспекцији за вршење теренског инспекцијског надзора;
- повећање броја инспектора због увећаног обима посла, ефикаснијег деловања на терену као и због захтевније административне процедуре у вођењу поступка према надзираним субјектима;
- организовање едукације инспектора кроз семинаре и друге облике стручног усавршавања.

## 10. ЗАКЉУЧАК

Током примене Стратешког плана за период 2023.-2028.године комунална инспекција ће свој рад усмерити на остваривање циљева са посебном пажњом посвећеном:

- превентивном деловању комуналне инспекције усмереном на успостављању чврсте везе: општина-надзирани субјекти;
- законитом, коректном и тачном вршењу инспекцијских надзора, са тачним изношењем налаза заснованих на материјалним доказима;
- отклањању кључних проблема у области инспекцијског надзора;
- сталном прилагођавању комуналне инспекције новим законским прописима и процедурама;
- сталном усавршавању инспектора и унапређењу рада комуналне инспекције.

У извршењу Стратешког плана за период 2023.-2028.године, у раду на остваривању зацртаних циљева, комунална инспекција ће се ослањати на административну, рачуноводствену, информатичку и другу подршку органа Општинске управе општине Кладово.

КОМУНАЛНИ ИНСПЕКТОРИ

Васић Зоран

Ратопекић Славиша

