



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ОПШТИНСКА УПРАВА КЛАДОВО
ПИБ: 100697090

Датум: **26.11.2025**

Број: **405-71/2025-ИИИ**

На основу члана 147. став 1. тачка 3) Закона о јавним набавкама („Службени гласник“, број 91/19, 92/23), наручилац доноси,

Одлуку о обустави поступка

ОДЛУКА О ОБУСТАВИ

Наручилац: **Општинска управа Кладово**

Референтни број: **405-71/2025-ИИИ**

Назив набавке: **Реконструкција и санација општинских путева и улица са асфалтним застором**

Број огласа на Порталу јавних набавки: **2025/С Ф02-0027659**

Врста уговора Радови Добра Услуге

Главна CPV ознака: **45233140**

Назив предмета / партије који се обуставља: **Реконструкција и санација општинских путева и улица са асфалтним застором**

Процењена вредност предмета / партије (без ПДВ-а): **7.220.000,00** Валута: **РСД**

Правни основ за обуставу: **Члан 147. став 1. тач. 3) - постану познате околности због којих би, да су биле познате раније, дошло до битне промене у садржају документације о набавци**

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

Подаци о поступку

Назив поступка	Реконструкција и санација општинских путева и улица са асфалтним застором
Реф. број	405-71/2025-ИИИ
Врста поступка	Отворени поступак
Број и датум одлуке о спровођењу	405-71/2025-ИИИ, 24.07.2025
Процењена вредност	7.220.000,00
Техника	
ЦПВ	45233140-Радови на путевима
Кратак опис набавке	
Подељен у партије	НЕ
Образложење зашто предмет није подељен у партије	
Број огласа	2025/С Ф02-0027659
Врста огласа	Јавни позив
Објављено	25.07.2025
Рок за подношење	08.08.2025 12:00:00

Чланови комисије за јавну набавку

Име и презиме

Данијела Бојанић - ЈП "Комуналац" Кладово

Ема Атанасијевић - Општинска управа Кладово

Ивица Ђуровић

Подаци о предмету / партијама

Назив партије	Реконструкција и санација општинских путева и улица са асфалтним застором
Критеријум за доделу уговора на основу	Цене
Захтеви набавке	
<i>Назив захтева</i>	
Рок за извођење радова	
Гарантни рок	
Рок плаћања	

Подаци о отварању

Датум и време отварања: 08.08.2025 12:00:00

Електронско отварање понуда завршено у: 08.08.2025 12:00:33

Број пристиглих понуда / пријава		2		
Понуђач	Облик понуде	Ознака / број понуде	Подизвођачи	Датум и време подношења
СТРАБАГ д.о.о., МИЛУТИНА МИЛАНКОВИЋА, 3 б, 11070, Београд (Нови Београд), Србија	Самостално	П 92/25	НЕ	1.8.2025. 17:01:56
<i>Приспели су делови понуде / пријаве који нису поднети путем Портала:</i>	ДА			
<i>Сви делови који нису поднети путем Портала су приспели благовремено:</i>	ДА			
<i>Делови понуде који нису поднети путем Портала:</i>	<i>Датум и време пријема</i>		<i>Опис примљеног дела</i>	
	4.8.2025. 09:47:00		Оригинал Банкарска гаранција за озбиљност понуде примљена 04.08.2025. године у 09:47 часова, број: 265-62-138524-23, на износ: 216.600,00 динара без ПДВ-а. Оригинал банкарска гаранција за озбиљност понуде бр. 265-62-139152-79 примљена 24.11.2025. године у 12:17, на износ 216.600,00 динара без ПДВ-а. Средство обезбеђења је достављено зато што је претходном истекао рок важења а истекле гаранције не могу да се продуже	
ГП-ЗОРАН-Р ДОО ДОЊА МУТНИЦА, Зајечарски пут, бб, 35255, Доња Мутница, Србија;ВОДОПРИВРЕДА ДОО ПОЖАРЕВАЦ, Светосавска, 33, 12000, Пожаревац, Србија	Група понуђача	1982	НЕ	7.8.2025. 14:48:25
<i>Приспели су делови понуде / пријаве који нису поднети путем Портала:</i>	ДА			
<i>Сви делови који нису поднети путем Портала су приспели благовремено:</i>	ДА			
<i>Делови понуде који нису поднети путем Портала:</i>	<i>Датум и време пријема</i>		<i>Опис примљеног дела</i>	
	8.8.2025. 10:33:00		Оригинал Банкарска гаранција за озбиљност понуде примљена 08.08.2025. године у 10:33 часова, број: 04777-02-0311416, на износ: 216.600,00 динара без ПДВ-а. Оригинал банкарска гаранција за озбиљност понуде број: 04777-02-0318856 примљена дана 24.11.2025. године у 13:19 часова на износ 216.600,00 динара без ПДВ-а. Пошто је преходна гаранција истекла достављена је нова банкарска гаранција.	

Аналитички приказ поднетих понуда

Понуђач	Подаци о цени		Остали захтеви					
	Цена	Цена (са ПДВ)	Валута	Гарантни рок [година]	Рок и начин плаћања	Рок плаћања [дани]	Рок важења понуде	Рок за извођење радова [дани]
ГП-ЗОРАН-Р ДОО ДОЊА МУТНИЦА;ВОДОПРИВРЕДА ДОО ПОЖАРЕВАЦ	5651524.30	6781829.16	РСД	2.00	- по испостављеним привременим и окончаној ситуацији у законском року, сачињеним на основу оверене грађевинске књиге изведених радова и јединичних цена из усвојене понуде бр. 1982 од 07.08.2025., и потписаним од стране стручног надзора,у законском року. Комплетну документацију неопходну за оверу привремене ситуације: листове грађевинске књиге, и другу документацију Извођач доставља стручном надзору који ту документацију чува до примопредаје и коначног	45.00	60	30.00

					обрачуна, у супротном се неће извршити плаћање тих позиција, што Извођач признаје без права приговора.			
СТРАБАГ д.о.о.	7132274.90	8558729.88	РСД	2.00	Рок плаћања је 45 дана од достављања исправног рачуна.	45.00	60	30.00

Аналитички приказ понуда након допуштених исправки

Понуђач	Подаци о цени		Остали захтеви					
	Цена	Цена (са ПДВ)	Валута	Гарантни рок [година]	Рок и начин плаћања	Рок плаћања [дани]	Рок важења понуде	Рок за извођење радова [дани]
ГП-ЗОРАН-Р ДОО ДОЊА МУТНИЦА:ВОДОПРИВРЕДА ДОО ПОЖАРЕВАЦ	5651524.30	6781829.16	РСД	2.00	- по испостављеним привременим и окончаној ситуацији у законском року, сачињеним на основу оверене грађевинске књиге изведених радова и јединичних цена из усвојене понуде бр. 1982 од 07.08.2025., и потписаним од стране стручног надзора,у законском року. Комплетну документацију неопходну за оверу	45.00	60	30.00

					привремене ситуације: листове грађевинске књиге, и другу документацију Извођач доставља стручном надзору који ту документацију чува до примопредаје и коначног обрачуна, у супротном се неће извршити плаћање тих позиција, што Извођач признаје без права приговора.			
СТРАБАГ д.о.о.	7132274.90	8558729.88	РСД	2.00	Рок плаћања је 45 дана од достављања исправног рачуна.	45.00	60	30.00

Стручна оцена

Понуђач	Прихватљиво	Одбијено или се не разматра	Износ	Износ (са ПДВ)	Валута
СТРАБАГ д.о.о.	ДА	НЕ	7.132.274,90	8.558.729,88	РСД
<p><i>Напомена уз преглед понуде:</i></p> <p>Увидом у јавни регистар понуђача - предузетника и правних лица утврђено је да је наведени понуђач регистрован у истом , те сходно члану 128. став 6. Закона нема основа за искључење из члана 111. став1. тачка 1) и 2) Закона.</p> <p>Даљом провером достављене документације комисија је утврдила да је понуђач у својој понуди путем Портала јавних набавки доставио:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) Попуњен Образац понуде- аутоматски формиран на основу података које је Привредни субјект уписао на Порталу. 2) Попуњен Образац структуре понуђене цене 3) Попуњену Изјаву о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта 4) Попуњен Модел уговора. <p>Наручилац је дана 08.08.2025. године путем Портала јавних набавки упутио понуђачу позив за достављање доказа о испуњавању критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, у складу са чл. 119. сав 1. Закона о јавним набавкама. Понуђач је путем</p>					

Портала јавних набавки, дана 11.08.2025. године благовремено у остављеном року од 5 (пет) радних дана доставио доказе о испуњавању критеријума за квалитативни избор привредног субјекта. Први Захтев за додатним појашњењима је понуђачу упућен 22.08.2025. године и исти је Наручиоцу достављен 25.08.2025. године. Други Захтев за додатним појашњењима је понуђачу упућен 26.08.2025. године и исти је Наручиоцу достављен истог дана 26.08.2025. године. Наручилац је дана 14.11.2025. године упутио понуђачу захтев за продужење рока важења понуде до 05.12.2025. године, као и захтев за продужење рока важења средства обезбеђења за озбиљност понуде - банкарске гаранције за 90 дана од дана упућивања захтева. Понуђач је доставио сагласност за продужење рока важења понуде, исто тако је доставио и банкарску гаранцију за озбиљност понуде са траженим роком важења.

**ГП-ЗОРАН-Р ДОО ДОЊА
МУТНИЦА; ВОДОПРИВРЕДА ДОО ПОЖАРЕВАЦ**

ДА

НЕ

5.651.524,30

6.781.829,16 РСД

Напомена уз преглед понуде:

Увидом у јавни регистар понуђача - предузетника и правних лица утврђено је да је наведени је група понуђача регистрована у истом , те сходно члану 128. став 6. Закона нема основа за искључење из члана 111. став1. тачка 1) и 2) Закона.

Даљом провером достављене документације комисија је утврдила да је група понуђача у својој понуди путем Портала јавних набавки доставила:

- 1) Попуњен Образац понуде- аутоматски формиран на основу података које је Привредни субјект уписао на Порталу.
- 2) Попуњен Образац структуре понуђене цене
- 3) Попуњену Изјаву о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта
- 4) Попуњен Модел уговора.

Наручилац је дана 08.08.2025. године путем Портала јавних набавки упутио групи понуђача позив за достављање доказа о испуњавању критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, у складу са чл. 119. сав 1. Закона о јавним набавкама. Група понуђача је путем Портала јавних набавки, дана 11.08.2025. године благовремено у остављеном року од 5 (пет) радних дана доставила доказе о испуњавању критеријума за квалитативни избор привредног субјекта. Захтев за додатним појашњењима је групи понуђача упућен 13.08.2025. године и исти је Наручиоцу достављен 19.08.2025. године. Наручилац је дана 14.11.2025. године упутио захтев понуђачу за продужење рока важења понуде до 05.12.2025. године, као и захтев за продужење рока важења средства обезбеђења за озбиљност понуде - банкарске гаранције за 90 дана од дана упућивања захтева. Понуђач је доставио сагласност за продужење рока важења понуде, исто тако је доставио и банкарску гаранцију за озбиљност понуде са траженим роком важења.

Обуставља се

ДА

Правни основ за обуставу

Члан 147. став 1. тач. 3) - постану познате околности због којих би, да су биле познате раније, дошло до битне промене у садржају документације о набавци

Образложење обуставе

Група Понуђача коју чине ГП „ЗОРАН- Р“ д.о.о. Доња Мутница, као овлашћени члан групе и „Водопривреда“ д.о.о. Пожаревац, као члан групе је поднео Захтев за заштиту права дана 05.09.2025. Наручилац је одбио наводе понуђача и поступак заштите права је настављен пред Републичком комисијом за заштиту права у поступцима јавних набавки. Републичка комисија за заштиту права је дана 30.09.2025. године донела Решење број 4-00-861/2025 којим је усвојила Захтев за заштиту права подносиоца захтева групе понуђача коју чине ГП „ЗОРАН-Р“ д.о.о. Доња Мутница, као овлашћени члан групе и „Водопривреда“ д.о.о. Пожаревац, као члан групе, и којим се делимично поништава отворени поступак јавне набавке радова – Реконструкција и санација општинских путева и улица са асфалтним застором, ЈН бр. 13/25, у делу стручне оцене понуда садржане у Одлуци о додели уговора бр. 405-71/2025-Ш од 26.08.2025. године., и којим се налаже наручиоцу да је дужан да понови фазу стручне оцене понуде у предметном поступку јавне набавке, имајући у виду примедбе Републичке комисије изнете у предметном решењу.

Републичка комисија за заштиту права је оценила да наручилац без додатних појашњења у вези са испуњеношћу услова из тачке 3.1. и тачке 3.2. обрасца критеријума за квалитативан избор не може да изврши правилну стручну оцену понуда.

Поред наведеног, Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки је имала у виду и указивања подносиоца захтева да у Републици Србији постоји велики број акредитованих сертификационих тела за стандардизацију, од којих свако има свој систем описа подручја сертификације, те да се опис примене сертификације разликује код ИСО стандарда, у погледу чега наручилац треба да преко понуђача или непосредним обраћањем издаваоцима сертификата тражи додатна појашњења и образложења.

Поступајући по наведеном Решењу Републичке Комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки, Комисија за спровођење предметног поступка се обратила дана 07.11.2025. године сертификационом телу ТМС ЦЕЕ доо, Београд, које је издавалац сертификата подносиоцу захтева за заштиту права, са следећим захтевом:

- прецизан опис подручја сертификације који се односи на предметне радове обухваћене обрасцем структуре цена.
- појашњење начина примене стандарда осигурања квалитета (ИСО 9001) у односу на све предвиђене радове,
- појашњење начина примене стандарда управљања животном средином (ИСО 14001) у односу на исте радове.
- образложење да ли и у којој мери сертификација покрива све захтевано из тачке 3.1 и тачке 3.2 обрасца критеријума за квалитативни избор привредног субјекта.

Од оперативног менаџера запосленог у сертификационом телу ТМС ЦЕЕ доо, добили смо имејлом следећи одговор:

ЦИТАТ КОМПЛЕТНОГ ТЕКСТА ОДГОВОРА:

ТМС ЦЕЕ није у могућности да одговори на овај захтев с обзиром да на наведена питања треба да одговори понуђач. Наш задатак као сертификационог тела, је да потврдимо предмет сертификације за који се клијент пријавио, кроз реализацију провере (сертификационе, надзорне, ресертификационе)". КРАЈ ЦИТАТА.

Комисија за спровођење предметног поступка се дана 10.11.2025. године обратила путем Портала јавних набавки подносиоцу захтева за заштиту права, групи понуђача коју чине ГП „ЗОРАН- Р“ д.о.о. Доња Мутница, као овлашћени члан групе и „Водопривреда“ д.о.о. Пожаревац, као члан групе, са истим захтевом као и сертификационом телу ТМС ЦЕЕ.

Путем Портала јавних набавки, Наручилац је дана 12.11.2025. године примио Одговор на захтев наручиоца, у коме је понуђач одговорио:

ЦИТАТ КОМПЛЕТНОГ ТЕКСТА ОДГОВОРА:

„ Наручилац је у свом захтеву од 10.11.2025. године објаснио да је у циљу наставка поступка и доношења одлуке о избору понуђача затражио од сертификационог тела ТМС ЦЕЕ одговоре на питања опис подручја сертификације и примену стандарда на предметне радове. Сертификационо тело није дало прецизне одговоре из разлога који смо ми као понуђач описали у Захтеву за заштиту права понуђача а то је да свако сертификационо тело има свој начин описивања обухвата сертификације. Нека сертификациона тела област сертификације описују као групу радова и то грађевински радови или слично. Сертификациона тела не задиру у дубину описивања радова или услуга понаособ, једноставно све обухвате у неколико група те с тога не могу ни да дају прецизне одговоре на постављена питања.

Група понуђача ГП-ЗОРАН-Р ДОО и ВОДОПРИВРЕДА ДОО у наставку доставља одговоре на питања дефинисана захтевом наручиоца.

Подручје сертификације обухвата грађевинске радове у нискоградњи а којима је обухваћена изградња, реконструкција и одржавање објеката што се све односи на област Грађевинарства која је широка инжењерска дисциплина планирања, пројектовања, конструисања, одржавања и управљања, која подразумева нискоградњу и високоградњу, изградњу саобраћајних објеката и других архитектонских цивилних инфраструктура, и обухвата на основу радова који се обављају у склопу грађевинарства нискоградњу, високоградњу и хидроградњу. Радови који се обављају у склопу грађевинарства подразумевају и радове који су предмет јавне набавке у конкретном случају. Није могуће ни у једној области грађевинарства радове као што су изградња, реконструкција и одржавање дефинисати као различите радове у смислу да уколико се траже припремни радови, земљани радови, коловозне конструкције, обележавање трасе да сви наведени радови буду одвојени као нискоградња, високоградња или хидроградња, ова врста радова се изводи и именује исто у грађевинарству.

На основу постављеног питања прецизан опис подручја сертификације гледајући предмер радова једним ИСО стандаром није могућ. Наиме, поређења ради, ако поделимо радове на следећи начин:

- Припремни радови - геодетско обележавање - на који начин би требало описати ове радове, да ли као радове реконструкције, изградње или одржавања објеката у грађевинарству када конкретни радови нису ни једно описано или их треба описати другачије од грађевинских радова, а ако се тако гледа онда за њих треба посебни стандард сертификације.

- Земљани радови - ови радови би даље требали да буду описани такође другачије а не да се подведу под "грађевински радови" код свих сертификационих тела.

- коловозна конструкција - и овде би у случају ако се сертификација тумачи одвојено требало да буде описана засебним сертификатом.

Па у случају да је тачна горе наведена претпоставка, онда је за предметну јавну набавку требало доставити више ИСО стандарда, описа који одговара свакој позицији понаособ.

Дакле опис сертификације би требало да садржи за сваки део радова посебан опис што није прихватљиво. Стога је опис сертификације који се односи на предметне радове опис који сертификациона тела дају у грађевинарству уопште са ширим или ужим описима сертификата. Као што је наручилац могао да се увери у неколико поступака јавних набавки које је спровео и као доказ имао ИСО стандарде од различитих сертификационих тела описаних на различите начине а исте суштине сертификације.

Када је реч о примени стандарда у односу на предвиђене радове, примена ИСО 9001 подразумева имплементацију система менаџмента квалитетом у организацији, што укључује све запослене у процесу побољшања квалитета, од руководства до сваког радника. Основни циљ је задовољство купаца и испуњење захтева. Код предметних радова даје се гаранција за брзо и квалитетно обављање радова у складу са организацијом на нивоу целог предузећа.

Кључни аспекти примене ИСО 9001

Укљученост запослених: Сви запослени учествују у креирању и пружању квалитетног производа/услуге, а одговорност за квалитет се дели на све, не само на руководство.

Процесни приступ: Идентификују се и описују процеси у организацији, дефинишу одговорности, контролише њихова реализација и врши мерење ефективности ради сталног побољшања.

Управљање ресурсима: Омогућава ефикасно управљање ресурсима, укључујући компетентност запослених и њихову обуку.

Фокус на купца: Стандард подстиче усмереност на задовољство купаца и испуњавање њихових потреба.

Управљање ризицима: Укључује идентификовање ризика и прилика и њихово ефикасно управљање.

Праћење и мерење: Редовно се прати и мери учинак процеса и производа, као и задовољство купаца.

Стално побољшање: Организација тежи континуираном унапређењу својих процеса и резултата.

Делегирање одговорности: Руководство делегира одговорности на запослене, ослобађајући се оперативних задатака и посвећујући се стратегији и развоју.

Када је реч о примени стандарда ИСО 14001, реч је контролисању ризика загађења животне средине, смањењу и контролисању негативних утицаја на животу средину, превентивно деловање на очување животне средине. Само увођење стандарда подразумева одговорност предузећа ефикасније коришћење ресурса, смањење отпада, испуњење законских захтева, што је све применљиво код предметних радова, јер су стандардом који је група понуђача доставила као доказ дате опште смернице поступања у свим аспектима грађевинарства.

На крају сертификација у потпуној мери покрива све захтевано из тачке 3.1 и тачке 3.2 обрасца критеријума за квалитативни избор привредног субјекта. ИСО 9001 гарантује продуктивност, смањење губитака и усаглашеност са законским прописима у сваком делу процеса обављања свих појединачних радова у грађевинарству и конкретно везаним за законе из области грађевинарства, на самим тим и у сваком делу процеса обављања радова на свим позицијама из предмера и предрачуна радова.

ИСО 14001 гарантује поштовање заштите животне средине у сваком делу процеса обављања радова на свим позицијама из предмера и предрачуна радова.

Радови из предмера и предрачуна радова су неодојиви део грађевинских радова у нискоградњи, високоградњи и хидроградњи.

Оно што је битно навести за лакше разумевање стандардизације је и следеће:

- "Стандарди представљају битан инструмент за испуњење основних захтева европског техничког законодавства, које је услов за извоз српских производа на тржиште ЕУ, због чега сви европски стандарди морају бити преузети као српски. Усклађено техничко законодавство представља основу слободног кретања робе, које је једна од четири слободе на којима се заснива јединствено тржиште ЕУ.

Основни циљеви усклађивања техничког законодавства и изградње одговарајуће националне техничке инфраструктуре у земљама чланицама ЕУ јесу безбедност производа, заштита здравља грађана и њихова безбедност на раду заштита животне средине, заштита потрошача и, уопште, отклањање других ризика, што представља значајну тековину ЕУ. Међутим, не мање значајан циљ тог усклађивања јесте и побољшање конкурентске способности домаће индустрије ради равноправног учешћа у међународној размени роба и услуга како на европском тако и на светском тржишту.

Један од основних захтева Споразума ТБТ Светске трговинске организације - принцип добровољне стандардизације."

Закон о стандардизацији („Службени гласник РС“, бр. 36/09 и 46/15) каже да је стандардизација добровољна, закон не обавезује привредне субјекте да морају да поседују стандарде.

Што значи да домаћа правна лица нису у обавези да на домаћем тржишту роба, услуга и радова доказују своју способност пословања кроз ИСО стандарде.

Домаћи наручиоци, тражењем ИСО стандарда доводе у неповољан положај домаће понуђаче који немају пословање са иностранством те им стандардизација није ни потребна јер није обавезна. Домаћи наручиоци могу овај услов да поставе као обавезан услов за иностране понуђаче који желе да учествују у поступку јавне набавке а не да оваквим поступањем и постављањем оваквих услова ограничавају домаће понуђаче.

Успех пословања једног предузећа, када је реч о домаћем терену, може се доказати путем финансијских показатеља као што су Бонитет и Скоринг предузећа Ликвидност предузећа доказује се потврдама НБС.

Такође се стабилност пословања једног предузећа доказује између осталог и бројем запослених да ли је број запослених константан.

Спремност једног привредног субјекта да обавља пословне задатаке за делатност којом се бави су свакако и алати и опрема којом располаже.

Тражени стандарди - обзиром да стандардизација није обавезна већ добровољна не треба да буду услов доказивања економске и финансијске стабилности домаћих предузећа.

Домаћа правна лица обавезана су Законом о заштити животне средине и Законом о безбедности и здрављу на раду да своје послове ускладе тако да у потпуности поштују наведене Законе. Да изводе посебне Студије о процени утицаја на животну средину, и да поступају по свим наложима из студије и редовно врше контроле прописане Законом. јер контрола примене наведених закона од стране надлежних инспекција сама по себи гарантује испуњење свих обавеза

понуђача тј. Домаћих правних лица јер је један од основних услова уписа у регистар понуђача управо достављање доказа о потпуном поштовању наведених закона.

Те за испуњење ових услова није потребно поседовање ИСО стандарда.

У поступцима јавних набавки наручиоци захтевају ИСО стандарде али се сада на основу постављеног захтева од стране наручиоца поставља питање ако је већ овај услов постављен зашто наручилац пре постављања услова није сам дефинисао подручје сертификације а посебно начин примене.

Такође постављање услова за ИСО стандарде који треба да испуни група понуђача, значи да само један члан може да поседује тражене ИСО стандарде. Наручилац не предвиђа могућност да у току радова један члан не обавља радове и то можда члан групе чији се стандарди користе као доказивање услова. већ комплетан посао заврши други члан групе који уопште нема тражене стандарде, како се у том случају наручилац односи према испуњењу услова. јер ако се већ траже стандарди онда је логично да за све време радова исти буду у примени? Ако члан који обави све послове не поседује тражене стандарде како наручилац даље поступа у оваквим ситуацијама?

Републичка комисија наложила је Наручиоцу да преко понуђача или непосредним обраћањем издаваоцима сертификата, што значи да издавалац сертификата треба да одговори на постављена питања, тражи додатна појашњења и образложења. Наручилац је Групи понуђача ГП-ЗОРАН-Р ДОО и ВОДОПРИВРЕДА ДОО упутио захтев да достави одговор на тражена питања јер исти није добио од сертификационог тела. У циљу доношења исправне одлуке Група понуђача дала је најпрецизнији могући одговор на захтев Наручиоца у најкраћем року како је у захтеву наведено.

Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки Усвојила је као основан захтев за заштиту права групе понуђача и детаљно образложила исти. Републичка комисија је јасно навела да наручилац на изложеној документацији није имао основа да утврди неприхватљивост понуде подносиоца захтева у смислу члана 144. став 1. тачка 2. ЗЈН.

Наручилац је пре доношења одлуке о додели уговора могао да искористи тумачење стандарда из претходних поступака, иако сматра да поступци нису повезани, а који су у опису области сертификације исти, и ни у претходно достављеним стандардима радови нису описани сви понаособ.

С тога група понуђача ГП-ЗОРАН-Р ДОО и ВОДОПРИВРЕДА ДОО предлаже да Наручилац на основу решења републичке комисије, одговора групе понуђача и упоређивањем ИСО стандарда из претходних поступака има основ да донесе правичну и објективну одлуку, и уговор додели Групи понуђача ГП-ЗОРАН-Р ДОО и ВОДОПРИВРЕДА ДОО и на тај начин отклони пропусте и неправилности." - КРАЈ ЦИТАТА

Комисија за спровођење предметног поступка се дана 10.11.2025.године обратила са истим текстом Захтева Институту за стандардизацију Р Србије.Дана 13.11.2025.године имејлом је добијен следећи одговор:

ЦИТАТ КОМПЛЕТНОГ ТЕКСТА ОДГОВОРА:

" Поштовани,

У вези Вашег дописа бр. 405-71/2025-111 који је у Институту за стандардизацију Србије (у даљем тексту: Институт) заведен под бројем 3208/2-21-07/2025 од 13.11.2025. године, а односи се на давање информација о прецизном опису подручја сертификације који се односи на предметне радове обухваћене обрасцем структуре цена, појашњењу начина примене стандарда за осигурање квалитета (ИСО 9001) и управљања животном средином (ИСО 14001) у односу на предметне радове, као и давање мишљења о мери у којој сертификација покрива све захтевано из тачака 3.1 и 3.2 обрасца критеријума за квалитативни избор привредног субјекта и да ли, и у којој мери, сертификати које је доставио члан понуђача ВОДОПРИВРЕДА ДОО ПОЖАРЕВАЦ одговарају свим радовима на Обрасцу структуре цена (предмеру радова), обавештавамо Вас о следећем:

Након увида у Ваш захтев и достављену документацију, указујемо да се област сертификације дефинише према Уредби о класификацији делатности („Сл. гласник РС“ бр.54/2010) и према упутству АТС-УП07 Листа кодова/кључних речи за област оцењивања усаглашености за дефинисање ЕА кодова у зависности од делатности (Упутство Акредитационог тела Србије).

Организација која жели да се сертифиције према стандардима за системе менаџмента сама исказује предмет и подручје примене одговарајућег система менаџмента који ТОКОМ провере потврђује или коригује сертификационо тело које врши сертификацију. Стандарди СРПС ИСО 9001 и СРПС ИСО 14001 су примењиви на било коју организацију, без обзира на врсту организације, њену делатност или величину али се приликом сертификације према СРПС ИСО 9001 и СРПС ИСО 14001 дефинише предмет и подручје примене одговарајућег система менаџмента и област сертификације на коју се сертификација тј сертификат односи, а која према дефиницији датај у стандарду СРПС ИСО 17021- 1:2015, гласи:

„ техничка област “

област коју карактеришу сличности процеса релевантних за специфичну врсту система менаџмента у његове предвиђене резултате

НАПОМЕНА Термин „техничка област“ може бити различито примењен, у зависности од стандарда за систем менаџмента који се разматра. Овај термин је у сваком систему менаџмента повезан са производима, процесима у услугама у контексту предмета у подручја примене стандарда за систем менаџмента. Техничка област може да буде дефинисана специфичном шемом за сертификацију (имп. ИСО/ТС 22003) илије може утврдити сертификационо тело. Она се користи да би се обухватио изван број бругих термина, као што су „предмети у подручја примене“, „категорије“, „сектори“ умд. који се традиционално користе у различитим дисциплинама система менаџмента.

Област сертификације тј. предмет и подручје сертификације ближе дефинише производе/услуге и активности које су обухваћене том сертификацијом и она је у корелацији са предметом и подручјем примене одговарајућег система менаџмента (нпр. стандарди СРПС ИСО 9001, СРПС ИСО 14001), тако да област сертификације не може да буде шира од предмета и подручја примене одговарајућег система менаџмента.

Узимајући у обзир да област предмета и подручја примене одговарајућег система менаџмента може да буде шира од области сертификације, упућујемо Вас да додатне информације о области предмета и подручја примене одговарајућег система менаџмента и о области сертификације затражите од сертификационог тела које је издало сертификате понуђачу ВОДОПРИВРЕДА ДОО ПОЖАРЕВАЦ. Ово сертификационо тело може да Вам пружи информацију у којој мери сертификација обухвата све захтевано из тачака 3.1 и 3.2 обрасца критеријума за квалитативни избор привредног субјекта и да ли, и у којој мери, сертификати које је доставио члан понуђача ВОДОПРИВРЕДА ДОО ПОЖАРЕВАЦ одговарају свим радовима на Обрасцу структуре цена (предмеру радова)."

КРАЈ ЦИТАТА.

На основу свих достављених доказа и достављених мишљења Сертификационог тела које је издало сертификат понуђачу, мишљења понуђача и мишљења Института за стандардизацију Р Србије, Комисија за спровођење поступка није у могућности да донесе Одлуку о додели уговора, из разлога што ниједна од институција на коју је Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки Решењем упутила Наручиоца да тражи додатна појашњења и тумачења није дала конкретан одговор из кога би се јасно и недвосмислено могло закључити:

- да ли и у којој мери област сертификације који је понуђач поднео као доказ обухвата све захтевано из тачака 3.1 и 3.2 обрасца критеријума за квалитативни избор привредног субјекта и
- да ли, и у којој мери, сертификати које је доставио члан понуђача ВОДОПРИВРЕДА ДОО ПОЖАРЕВАЦ одговарају свим радовима на Обрасцу структуре цена (предмеру радова).

Комисија за спровођење поступка, након извршеног поновног прегледа и стручне оцене понуда у складу са Решењем Републичке комисије за заштиту права, предлаже одговорном лицу Наручиоца да донесе Одлуку о обустави поступка јавне набавке, у складу са чланом 147. став 1. тачка 3) Закона о јавним набавкама. Наиме, током поступка су настале околности које, да су биле познате у време припреме конкурсне документације, битно би утицале на њен садржај, односно област сертификације би била дефинисана на другачији начин.

Из наведених разлога, наставак поступка у постојећем облику није могућ без ризика од повреде законитости и равноправности понуђача, па је неопходно да се поступак обустави и поново покрене чим се стекну законски услови, са прецизно дефинисаним условима.

Сукоб интереса који је утврђен и мере које су поводом тога предузете

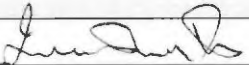
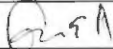
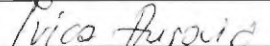
Није утврђен сукоб интереса

Додатни подаци / Напомена

Из наведених разлога, наставак поступка у постојећем облику није могућ без ризика од повреде законитости и равноправности понуђача, па је неопходно да се поступак обустави и поново покрене чим се стекну законски услови, са прецизно дефинисаним условима.

Упутство о правном средству: Против ове одлуке, понуђач може да поднесе захтев за заштиту права у року од десет дана од дана објављивања на Порталу јавних набавки у складу са одредбама Закона о јавним набавкама („Службени гласник“, број 91/19, 92/2023)

Чланови комисије за јавну набавку

Име и презиме	
Данијела Бојанић	
Ема Атанасијевић	
Ивица Ђуровић	

ЗА ОПШТИНСКУ УПРАВУ КЛАДОВО

НАЧЕЛНИК

ДУШАН БЕЛИЋ

