

Одговори на захтеве за појашњењима или додатним информацијама

Предмет набавке: **Избор концесионара за поверавање обављања делатности приградског превоза путника на територији општине Кладово**

Референтни број: **405-14/2024-ИИИ**

Текст захтева	Одговор - појашњење
<p>1. У техничким спецификацијама услуге прописали сте да друштво посебне намене има обавезу подношења захтева за добијање лиценце за обављање превоза путника у друмском саобраћају. Молимо Вас да још једном размотрите напред изнето са становишта Закона о превозу путника у друмском саобраћају ("Сл. гласник РС", бр. 68/2015, 41/2018, 44/2018 - др. закон, 83/2018, 31/2019 и 9/2020), из разлога што понуђач (или група понуђача) која учествује у поступку мора испуњавати наведени услов и исто би представљало додатни бирократски намет за изабраног пружаоца услуге, са којим у сваком случају не можете закључити уговор ако не поседује наведену лиценцу.</p> <p>2. Код критеријума за квалитативни избор привредних субјеката, финансијски и економски капацитет, као минималан укупни приход навели сте 50.000.000 динара у последње три финансијске године.</p> <p>Имајући у виду период трајања уговора и процењену вредност јавне набавке, сматрамо да је наведени услов дат испод сваког минимума и да наведени праг у сваком случају треба повећати.</p> <p>3. Код критеријума за квалитативни избор привредних субјеката, технички и стручни капацитет, код списка пружених услуга навели сте да привредни субјект који учествује у поступку предметне јавне набавке, мора да испуни стручни капацитет,</p>	<p>Поштовани,</p> <p>Захваљујемо се на интересовању и на Ваша питања и захтеве дајемо следеће одговоре :</p> <p>Одговор на питање бр. 1.</p> <p>Оснивање друштва посебне намене не представља "бирократски намет за изабраног пружаоца услуге" како то заинтересовани привредни субјект наводи, већ је оснивање друштва посебне намене обавеза према Закону о јавно-приватном партнерству у циљу реализације пројекта ЈПП.</p> <p>Чланом 8. Модела уговора дефинисана је обавеза Извршиоца да оснује Друштво посебне намене</p> <p>"Одмах након закључења овог уговора, а најкасније у року од 30 дана од закључења, Извршилац је обавезан да оснује ново Друштво посебне намене.</p> <p>Након закључења јавног уговора Друштво посебне намене ће у потпуности преузети обављање услуге превоза и станичних услуга, након исходавања лиценци и дозвола од стране Јавног партнера.</p> <p>Друштво посебне намене је привредно друштво које ће основати приватни партнер искључиво и само за потребе реализације овог пројекта јавно-приватног партнерства. Оснивачка и управљачка права уређују се Оснивачким актом и уређују се у складу са законом којим се уређује положај привредних друштава.</p>

дефинисан чл. 117. ЗЈН, тако што ће доказати: да има искуство и да је у последње три (3) године пре истека периода за подношење понуда квалитетно пружио јавну услугу превоза путника у најмање једној локалној самоуправи у трајању од најмање једне године.

Молимо Вас да наведени услов редефинишете у смислу одредби Закона о комуналним делатностима ("Сл. гласник РС", бр. 88/2011, 104/2016 и 95/2018), на који се позивате и у концесионом акту и у конкурсној документацији, тако што ћете прописати да је понуђач који учествује у поступку пружао (или пружа- молимо дефинишете) услугу градског и приградског превоза путника у копненом друмском саобраћају у најмање једној локалној самоуправи у складу са законом, односно да исту пружа након спровођења поступка јавно-приватног партнерства са или без елемената концесије и закључења јавног уговора. Ово из разлога што је у добром броју јединица локална самоуправа и данас приметно пружање услуге градског и приградског превоза путника без претходно спроведеног поступка ЈПП, па сматрамо да би прихватање референце од стране јединице локалне самоуправе у којој није спроведен поступак ЈПП било супротно закону.

4. Код критеријума за квалитативни избор привредних субјеката, технички и стручни капацитет, код техничких средстава и мера за обезбеђивање квалитета, навели сте да понуђач треба да располаже (по основу власништва, закупа, лизинга или на други одговарајући начин) са најмање 7 возила за вршење приградског превоза путника која имају омогућен приступ особама са посебним потребама или инвалидитетом и од којих свако возило мора да има најмање једно инвалидско место.

Најпре вас молимо да ускладите терминологију која се односи на лица са инвалидитетом из напред наведеног са важећом законском терминологијом, тако што ћете анахрони термин "особе са посебним потребама" заменити термином "лица са инвалидитетом", јер, подсећамо, потребе су исте, али су могућности различите.

Молимо Вас да ближе опишете возила са којима може да се учествује у поступку- старост возила, број седишта, степен издувне емисије.

5. Код критеријума за квалитативни избор привредних субјеката, технички и стручни капацитет,

Друштво посебне намене оснива Приватни партнер са 100% удела Приватног партнера..

Друштво заступа директор друштва.

Надзорни одбор сваке године до 30. јуна припрема редовни годишњи извештај о резултатима пословања и о томе писмено извештава Скупштину општине Кладово.

Друштво посебне намене ће од оснивања имати Рачун посебне намене код пословне банке преко које обавља највећи део свог пословања. Рачун посебне намене ће бити једини рачун који Извршилац користи за усмеравање свих примања и вршење свих плаћања у току извршавања својих обавеза по овом уговору.

За вршење преноса средстава из буџета по овом уговору, Извршилац је обавезан да се усклади са прописима којима се уређује буџетски систем.

Сва унета имовина ће бити у власништву Друштва посебне намене.

Друштво посебне намене има сва права и обавезе која припадају Извршиоцу у складу са овим уговором укључујући и право уступања потраживања у име Друштва посебне намене које је могуће у складу са чланом 15. овог Уговора."

Имајући у виду да је ставом 7. овог члана прописано да ће Друштво посебне намене имати рачун посебне намене код пословне банке преко које обавља највећи део свог пословања који ће бити једини рачун који Извршилац користи за усмеравање свих примања и вршење свих плаћања у току извршавања својих обавеза по јавном уговору, неопходно је да Друштво посебне намене има лиценцу за обављање превоза путника у друмском саобраћају како би могло да фактурише услуге превоза.

Одговор на питање бр. 2.

У складу са чланом 116. Закон о јавним набавкама ("Сл. гласник РС", бр. 91/2019 и 92/2023) прописано је да Наручилац може у документацији о набавци да одреди финансијски и економски капацитет којим се обезбеђује да привредни субјекти имају финансијску и економску способност потребну за извршење уговора о јавној набавци, а нарочито да:

код техничких средстава и мера за обезбеђивање квалитета, навели сте да понуђач треба да располаже (по основу власништва, закупа или на други одговарајући начин) одговарајућим простором у којем врши сервисирање и поправку возила и то аутомеханичарску, вулканизерску и радионицу за технички преглед возила. Молимо за појашњење напред наведеног критеријума за квалитативни избор привредних субјеката.

6. Код критеријума за квалитативни избор привредних субјеката, технички и стручни капацитет, код образовних и стручних квалификација нисте прецизирали стручну спремину инжењера саобраћаја (виша или висока). Везано за исти одељак, да ли је потребно да понуђач има у радном односу и вулканизера и, ако је одговор позитиван, молимо прецизирајте доказе за стручни капацитет.

7. Код критеријума за квалитативни избор привредних субјеката, стандарди осигурања квалитета и стандарди управљања животном средином, у два одвојена одељка навели сте потпуно исте критеријуме- привредни субјект који учествује у поступку предметне јавне набавке, мора да докаже усаглашеност са одређеним стандардима осигурања квалитета, и то: да поседује следеће интегрисане системе: СРПС ИСО 9001, СРПС ИСО 14001 и СРПС ИСО 45001 или еквивалентне интегрисане системе.

Молимо вас да наведено ускладите и прецизирате.

8. У конкурсној документацији навели сте да је процењена вредност јавне набавке 1.091.500.800,00 динара без ПДВ-а. Увидом у конкурсну документацију, утврдили смо да је максимално могући плативи износ из буџета Општине Кладово у периоду трајања уговора 200.000.000,00 динара без ПДВ-а, што другим речима значи да ће разлику процењене вредности и укупно могућег плативог износа приватни партнер морати да оствари на тржишту, продајом карата. Другим речима, за период трајања уговора приватан партнер треба да приходује 891.500.800 динара без ПДВ-а, што износи 44.575.040 динара без ПДВ-а по једној години.

Молимо вас за јасан и прецизан одговор, јер на исти нисмо наишли у конкурсној документацији- шта ако приватни партнер не приходује на годишњем нивоу наведени износ, да ли има право да тражи разлику од

1) имају одређени минимални приход, укључујући одређени минимални приход у области која је обухваћена предметом јавне набавке за период од највише три последње финансијске године, у зависности од датума оснивања привредног субјекта, односно почетка обављања делатности привредног субјекта;

2) имају одређени однос имовине и обавеза или други финансијски показатељ у вези са финансијским извештајима привредних субјеката за период од највише три последње финансијске године;

3) имају одговарајући ниво осигурања од професионалне одговорности.

Даље, ставом 2. овог члана прописано је ограничење максималног износа минималног прихода из става 1. тачка 1) овог члана, али минимални износ није прописан већ њега одређује Наручилац у конкурсној документацији.

У складу са овим чланом и Законом о јавним набавкама, Наручилац је одредио захтеве у погледу финансијског капацитета, односно минималног прихода и остаје при критеријумима дефинисаним у конкурсној документацији.

Као што основно начело ЗЈН које је прописано чланом 7. Закона о јавним набавкама прописује, Наручилац је дужан да у поступку јавне набавке омогући што је могуће већу конкуренцију.

Наручилац не може да ограничи конкуренцију са намером да одређене привредне субјекте неоправдано доведе у повољнији или неповољнији положај, а нарочито не може онемогућавати било којег привредног субјекта да учествује у поступку јавне набавке коришћењем дискриминаторских критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, техничких спецификација и критеријума за доделу уговора због чега Наручилац остаје при критеријумима дефинисаним у конкурсној документацији.

Одговор на питање бр. 3.

У складу са чланом 117. ставом 1. Закона о јавним набавкама ("Сл. гласник РС", бр. 91/2019 и 92/2023), наручилац може да одреди услове у погледу техничког и стручног капацитета којима се обезбеђује да привредни субјект има потребне кадровске и техничке ресурсе и искуство потребно за извршење уговора о

наручиоца до висине износа продатих карата или наведено представља чист ризик за приватног партнера? Да ли је наручилац спровео истраживање тржишта у далеко већим јединицама локалне самоуправе, са знатно више линија и већим бројем полазака и где је месечни приход од продатих карата далеко мањи него приход који је он пројектовао у конкурсној документацији?

Молимо Вас да детаљно размотрите напред изнето, јер учествовање у оваквом поступку за сваког озбиљог превозника значи својеврсну пословну утопију, а гледано из угла стручне јавности делује као да је Општина Кладово расписала поступак јавне набавке како би исти спровела, а не и закључила уговор, другим речима, испунила законску обавезу.

9. Молимо за појашњење члана члана 5. став 2. тачка (6) модела уговора:

"у овом (припремном) периоду услуга се врши са постојећим или неким другим возилима која испуњавају захтеве из конкурсне документације"

Која су то "постојећа", а која "нека друга возила" која испуњавају захтеве из конкурсне документације?

10. Молимо за појашњење члана члана 6. став 1. тачка (3) модела уговора:

"Извршилац се обавезује да обезбеди финансијска и техничка средства за набавку 3 аутобуса и 4 минибуса одмах по закључењу јавног уговора, а најкасније у року од 18 месеци од потписивања јавног уговора"

Јасно нам је за финансијска средства, али не и шта се мисли на "техничка средства за набавку возила".

11. Молимо за појашњење члана члана 6. став 1. тачка (9) модела уговора:

"Уколико у току реализације Уговора дође до повећања броја пређених километара у току године неопходно је број возила ускладити са бројем пређених километара".

Пређена километража на годишњем нивоу може се јасно и са прецизношћу од око 99% утврдити на основу броја линија и броја полазака по линији које утврђује наручилац у конкурсној документацији и на основу

јавној набавци са одговарајућим нивоом квалитета, а нарочито може да захтева да привредни субјект има довољно искуства у погледу раније извршених уговора. Овакав захтев је у потпуности у складу са ЗЈН, а такође, наведеним Законом је дефинисано да приликом одређивања критеријума за избор привредног субјекта наручилац може да захтева ниво капацитета који обезбеђује да ће привредни субјект бити способан да изврши уговор. Критеријуми за избор привредног субјекта су дефинисани Концесионим актом за поверавање обављања делатности приградског превоза путника на територији општине Кладово који је оцењен као пројекат од јавног интереса од стране Општине Кладово и Комисије за јавно-приватно партнерство. Комисија за јавно-приватно партнерство је у Мишљењу број 26/2023 од 21.06.2023. године образложила да је јавно тело у обавези да у даљем поступку додељивања јавног уговора не одступи од услова и ризика предвиђених Предлогом Концесионог акта укључујући и минималне техничке, финансијске и искуствене квалификације које учесник у поступку мора да испуњава да би му се омогућило учествовање у поступку избора концесионара и преговарања.

Као што основно начело ЗЈН које је прописано чланом 7. Закона о јавним набавкама прописује, Наручилац је дужан да у поступку јавне набавке омогући што је могуће већу конкуренцију.

Наручилац не може да ограничи конкуренцију са намером да одређене привредне субјекте неоправдано доведе у повољнији или неповољнији положај, а нарочито не може онемогућавати било којег привредног субјекта да учествује у поступку јавне набавке коришћењем дискриминаторских критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, техничких спецификација и критеријума за доделу уговора због чега Наручилац остаје при критеријумима дефинисаним у конкурсној документацији.

Одговор на питање бр. 4.

У документу ТЕХНИЧКА СПЕЦИФИКАЦИЈА УСЛУГЕ НА КОЈУ СЕ ОДНОСИ ЈАВНА НАБАВКА (ОБИМ УСЛУГА) на странама 24. и 25. прописане су техничке карактеристике возила које Наручилац захтева да возила поседују.

У том смислу одређено је да ће Приватни партнер бити у обавези да набави 3 аутобуса и 4 минибуса

наведеног понуђач даје понуду. Да ли наведено значи да уколико наручилац захтева повећање броја линија, односно полазака по линији без промене вредности уговора, на чему нема право ни по закону ни по концесионом акту, приватни партнер мора да ангажује додатна возила? Не личи ли наведено на зеленашки уговор?

12. Молимо за појашњење члана члана 8. став 2. модела уговора:

"Након закључења јавног уговора Друштво посебне намене ће у потпуности

преузети обављање услуге превоза и станичних услуга, након исходавања

лиценци и дозвола од стране Јавног партнера."

Као предмет јавне набавке нигде се не спомиње пружање станичних услуга, осим у наведеном, па нам није јасно да ли ће приватни партнер пружати и станичне услуге. Такође, прецизирајте тачно које лиценце и дозволе треба да прибави јавни партнер.

13. Молимо за појашњење члана члана 8. став 9. модела уговора:

"Сва унета имовина ће бити у власништву Друштва посебне намене."

На коју имовину се мисли?

14. Молимо за појашњење члана члана 14. став 1. тачка (4) модела уговора:

"Извршилац има право да: врши услугу превоза путника на територијама других локалних самоуправа у складу са претходним одобрењем надлежног органа Општине Кладово."

Наведено нема везе са природом комуналне услуге градског и приградског превоза путника, а приватно партнерство није и робовласништво, па вас молимо да наведено бришете из модела уговора.

15. Молимо за појашњење члана члана 35. став 1. тачка (2) модела уговора:

стандарда ЕУРОБ, који ће саобраћати на 7 нових линија које су наведене у овом документу.

Даље, у оквиру одељка Техничка спецификација возила одређено је да врста возила којом би се обављао превоз је ЕУРО 6 категорија возила и планира се иницијална набавка нових возила у првих 18 месеци периода реализације уговорне обавезе. Приватни партнер треба да обезбеди да аутобуси, које ће бити у обавези да набави, садрже савремене системе бројања путника и електронских карата, који су даље у конкурсној документацији дефинисани.

Приватни партнер је у обавези да систем електронске наплате карата и систем за бројање путника уведе истовремено са набавком аутобуса за возни парк, односно у року од 18 месеци од дана закључења уговора.

Наручилац ће извршити измену конкурсне документације тако што ће "особе са посебним потребама" заменити термином "лица са инвалидитетом".

Одговор на питање бр. 5.

Наручилац сматра да су критеријуми за квалитативни избор привредних субјеката јасно и прецизно дефинисани, али ће се потрудити да их додатно појасни.

Привредни субјект који учествује у поступку предметне јавне набавке, мора да испуни технички капацитет, дефинисан чл. 117. ЗЈН, тако што ће доказати да располаже следећом опремом и искуство потребно за извршење уговора:

(2) да располаже (по основу власништва, закупа или на други одговарајући начин) одговарајућим простором у којем врши сервисирање и поправку возила и то аутомеханичарску, вулканизерску и радионицу за технички преглед возила.

Као доказе на наведену тачку 2) којом се захтева да привредни субјект мора да располаже (по основу власништва, закупа или на други одговарајући начин) одговарајућим простором у којем врши сервисирање и поправку возила и то аутомеханичарску, вулканизерску и радионицу за технички преглед возила потребно је доставити следеће:

"Овај уговор може престати: раскидом Уговора због јавног интереса;"

На који начин (у ком поступку и који орган спроводи исти) се јасно и недвосмислено утврђује постојање јавног интереса за раскид уговора и која су права приватног партнера у таквом поступку?

1) евиденција основних средстава на дан 31. децембар 2023. године или уговор о закупу простора;

2) у случају да је власништво над простором уписано након 31. децембра 2023. године доставити фотокопију уговора о купопродаји или рачун.

Одговор на питање бр. 6.

Привредни субјект који учествује у поступку предметне јавне набавке, мора да испуни стручни капацитет, дефинисан чл. 117. ЗЈН, тако што ће доказати:

Образовне и стручне квалификације пружаоца услуга и његовог руководећег особља:

- Да има у радном односу или радно ангажовано по другом основу у складу са чланом 197. и 202. Закона о раду ("Службени гласник РС", бр. 24/2005, 61/2005, 54/2009, 32/2013 и 75/2014, 13/2017- Одлука УС и 113/2017), другим законима и подзаконским актима:

1 лице одговорно за превоз путника са сертификатом издатим од стране надлежног министарства у складу са Законом о превозу путника у друмском саобраћају;

1 инжењера саобраћаја ,

7 возача аутобуса;

3 лица на одржавању аутобуса од чега најмање 1 аутомеханичара, 1 аутоелектричар, 1 бравар.

Даље, као начин доказивања испуњености критеријума, конкретно за тачку 2) као доказе да привредни субјект има ангажованог инжењера саобраћаја прописано је да је потребно доставити следеће:

(1) копија М обрасца ПИО као доказ о извршеној пријави на обавезно социјално осигурање или фотокопију адекватних доказних докумената (уговор о раду – на одређено или на неодређено време и другом адекватном доказном документацијом која је у складу са Законом о раду и подзаконским актима);

(2) копије ДИПЛОМЕ О СТЕЧЕНОМ ВИСОКОМ ОБРАЗОВАЊУ, у складу са чл 23. Закона о превозу путника у друмском саобраћају ("Сл. гласник РС", бр.

68/2015, 41/2018, 44/2018 - др. закон, 83/2018, 31/2019 и 9/2020).

Под тачком (2) наведено је да је потребно доставити копију дипломе о стеченом високом образовању те не недвосмислено да је потребно да инжењер саобраћаја има високо образовање.

Како би критеријуми били јасни и недвосмислени, Наручилац ће извршити измену конкурсне документације тако да гласи:

Привредни субјект који учествује у поступку предметне јавне набавке, мора да испуни стручни капацитет, дефинисан чл. 117. ЗЈН, тако што ће доказати:

Образовне и стручне квалификације пружаоца услуга и његовог руководећег особља:

- Да има у радном односу или радно ангажовано по другом основу у складу са чланом 197. и 202. Закона о раду ("Службени. гласник РС", бр. 24/2005, 61/2005, 54/2009, 32/2013 и 75/2014, 13/2017- Одлука УС и 113/2017), другим законима и подзаконским актима:

1 лице одговорно за превоз путника са сертификатом издатим од стране надлежног министарства у складу са Законом о превозу путника у друмском саобраћају високог образовања;

1 инжењера саобраћаја високог образовања;

7 возача аутобуса најмање ИИИ степена стручне спреме;

3 лица на одржавању аутобуса најмање ИИИ степена стручне спреме од којих најмање 1 аутомеханичара, 1 аутоелектричар, 1 бравар.

Наручилац не захтева да понуђач има у радном односу и вулканизера.

Одговор на питање бр. 7.

Наручилац ће извршити измену конкурсне документације у овом делу и прилагодити захтеве сваком одељку.

Одговор на питање бр. 8.

Наручилац је сачинио Концесиони акт за поверавање обављања делатности приградског превоза путника на територији општине Кладово према потребама

становника општине Кладово, у складу са испитивањем тржишта на територији општине Кладово, проценом броја превезених путника и пређених километара који је оцењен као пројекат од јавног интереса од стране Општине Кладово и Комисије за јавно-приватно партнерство у коме су обрађени сви делови у складу са Законом о јавно-приватном партнерству и концесијама и где је представљен пословни план који садржи податке о процени оперативних, капиталних, односно инвестиционих и других трошкова, процену прихода од наплате карата, максимални износ концесионе накнаде, ризике концедента и концесионара и др. У матрици ризика је урачунат и обрађен ризик наплате карата који је на страни концесионара.

Комисија за јавно-приватно партнерство је дала Мишљење број 26/2023 од 21.06.2023. године којим се сагласила да је Концесиони акт оправдан како за јавног, тако и за приватног партнера и тиме образложила да је јавно тело у обавези да у даљем поступку додељивања јавног уговора не одступи од услова и ризика предвиђених Предлогом Концесионог акта.

Квалитетном услугом, возилима која се редовно и квалитетно одржавају, испуњењем реда возње концесионар, односно сваки превозник може да привуче грађане да користе услугу јавног превоза.

Одговор на питање број 9

Постојећа или нека друга возила су сва возила на која концесионар има право коришћења по основу власништва, закупа, лизинга или на други одговарајући начин, а која испуњавају услове из конкурсне документације, односно која су предвиђена за вршење приградског превоза путника која имају омогућен приступ особама са посебним потребама или инвалидитетом и од којих свако возило мора да има најмање једно инвалидско место.

Постојећа возила су она возила за која превозник буде доказао основ коришћења у поступку јавне набавке, а друга возила су возила која испуњавају наведене услове али нису приказана у понуди.

Одговор на питање бр. 10.

Конкретно значи да је Извршилац у обавези да поседује техничка средства како би спровео куповину,

регистрацију, увођење у ред вожње итд. Међутим, како не би било недоумица, Наручилац ће извршити измену конкурсне документације у овом делу и обрисати део "и техничка".

Одговор на питање бр. 11.

Заинтересовани привредни субјект није најбоље разумео концепт Концесионог акта и ове јавне набавке. Извршилац ће приход од обављања услуга превоза остваривати директно наплаћивањем возних карата од корисника услуга, док ће део прихода остваривати кроз уговорену концесиону накнаду коју ће Наручилац исплаћивати Извршиоцу.

Уколико буде потребе за повећањем броја пређених километара због повећања броја путника Извршилац је дужан да број возила усклади са тим и на то га обавезује закон, Концесиони акт и уговор јер услуга превоза путника мора да буде једнако доступна свим грађанима. За пружену услугу, Извршилац ће наплатити карту превезеним путницима.

Одговор на питање бр. 12.

Наручилац ће извршити измену конкурсне документације у овом делу и обрисати део "и станичних услуга".

Одговор на питање бр. 13.

Мисли се на сва возила, опрему или другу имовину која ће се набавити у циљу реализације Концесионог акта и обавеза преузетих закљученим уговором и Концесионим актом.

Одговор на питање бр. 14.

Наручилац ће извршити измену модела уговора у овом делу, тако да гласи:

"Извршилац има право да: врши услугу превоза путника на територијама других локалних самоуправа у складу са законом."

Одговор на питање бр. 15.

Престанак уговора о ЈПП, последице престанка, као и начин престанка уговора су дефинисани члановима 53, 54, 55 и 56 Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама.

	<p>Конкретно, чланом 53. ЗЈПК прописано је следеће:</p> <p>ЈПП са или без елемената концесије престаје:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) испуњењем законских услова; 2) раскидом јавног уговора због јавног интереса; 3) споразумним раскидом јавног уговора; 4) једностраним раскидом јавног уговора; 5) правноснажношћу судске одлуке којом се јавни уговор оглашава ништавим или поништава. <p>ЈПП са или без елемената концесије престаје испуњењем законских услова:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) истеком рока на који је закључен јавни уговор; 2) смрћу приватног партнера, односно ликвидацијом или стечајем приватног партнера. <p>Изузетно од става 2. тачка 2) овог члана ЈПП са или без елемената концесије не мора престати ликвидацијом или стечајем члана конзорцијума, ако најмање један члан конзорцијума преузме неограничено солидарно обавезу испуњења дела јавног уговора члана конзорцијума који је ликвидиран, односно над којим је окончан стечајни поступак, уз претходну сагласност јавног партнера.”</p> <p>Постојање јавног интереса пре свега утврђују органи Јавног тела, Пројектни тим који је задужен за припрему и реализацију Концесионог акта, Комисија за јавно-приватно партнерство и концесије и сви други органи, институције и тела која могу утврдити нарушавање јавног интереса.</p> <p>Сва приватна лица, у овом случају концесионар има сва права законом гарантована, уз обавезу Јавног тела да при остварењу права приватних лица води рачуна да остварење тих права није у супротности са законом дефинисаним јавним интересом, као што је то прописано Начелом заштите јавног интереса.</p> <p>С поштовањем</p>
<p>1. У техничким спецификацијама услуге прописали сте да друштво посебне намене има обавезу</p>	<p>Поштовани,</p>

подношења захтева за добијање лиценце за обављање превоза путника у друмском саобраћају.

Молимо Вас да још једном размотрите напред изнето са становишта Закона о превозу путника у друмском саобраћају ("Сл. гласник РС", бр. 68/2015, 41/2018, 44/2018 - др. закон, 83/2018, 31/2019 и 9/2020), из разлога што понуђач (или група понуђача) која учествује у поступку мора испуњавати наведени услов и исто би представљало додатни бирократски намет за изабраног пружаоца услуге, са којим у сваком случају не можете закључити уговор ако не поседује наведену лиценцу.

2. Код критеријума за квалитативни избор привредних субјеката, финансијски и економски капацитет, као минималан укупни приход навели сте 50.000.000 динара у последње три финансијске године.

Имајући у виду период трајања уговора и процењену вредност јавне набавке, сматрамо да је наведени услов дат испод сваког минимума и да наведени праг у сваком случају треба повећати.

3. Код критеријума за квалитативни избор привредних субјеката, технички и стручни капацитет, код списка пружених услуга навели сте да привредни субјект који учествује у поступку предметне јавне набавке, мора да испуни стручни капацитет, дефинисан чл. 117. ЗЈН, тако што ће доказати: да има искуство и да је у последње три (3) године пре истека периода за подношење понуда квалитетно пружио јавну услугу превоза путника у најмање једној локалној самоуправи у трајању од најмање једне године.

Молимо Вас да наведени услов редефинишете у смислу одредби Закона о комуналним делатностима ("Сл. гласник РС", бр. 88/2011, 104/2016 и 95/2018), на који се позивате и у концесионом акту и у конкурсној документацији, тако што ћете прописати да је понуђач који учествује у поступку пружао (или пружа- молимо дефинишете) услугу градског и приградског превоза путника у копненом друмском саобраћају у најмање једној локалној самоуправи у складу са законом, односно да исту пружа након спровођења поступка јавно-приватног партнерства са или без елемената концесије и закључења јавног уговора. Ово из разлога

Захваљујемо се на интересовању и на Ваша питања и захтеве дајемо следеће одговоре :

Одговор на питање бр. 1.

Оснивање друштва посебне намене не представља "бирократски намет за изабраног пружаоца услуге" како то заинтересовани привредни субјект наводи, већ је оснивање друштва посебне намене обавеза према Закону о јавно-приватном партнерству у циљу реализације пројекта ЈПП.

Чланом 8. Модела уговора дефинисана је обавеза Извршиоца да оснује Друштво посебне намене

"Одмах након закључења овог уговора, а најкасније у року од 30 дана од закључења, Извршилац је обавезан да оснује ново Друштво посебне намене.

Након закључења јавног уговора Друштво посебне намене ће у потпуности преузети обављање услуге превоза и станичних услуга, након исходавања лиценци и дозвола од стране Јавног партнера.

Друштво посебне намене је привредно друштво које ће основати приватни партнер искључиво и само за потребе реализације овог пројекта јавно-приватног партнерства. Оснивачка и управљачка права уређују се Оснивачким актом и уређују се у складу са законом којим се уређује положај привредних друштава.

Друштво посебне намене оснива Приватни партнер са 100% удела Приватног партнера..

Друштво заступа директор друштва.

Надзорни одбор сваке године до 30. јуна припрема редовни годишњи извештај о резултатима пословања и о томе писмено извештава Скупштину општине Кладово.

Друштво посебне намене ће од оснивања имати Рачун посебне намене код пословне банке преко које обавља највећи део свог пословања. Рачун посебне намене ће бити једини рачун који Извршилац користи за усмеравање свих примања и вршење свих плаћања у току извршавања својих обавеза по овом уговору.

За вршење преноса средстава из буџета по овом уговору, Извршилац је обавезан да се усклади са прописима којима се уређује буџетски систем.

што је у добром броју јединица локална самоуправа и данас приметно пружање услуге градског и приградског превоза путника без претходно спроведеног поступка ЈПП, па сматрамо да би прихватање референце од стране јединице локалне самоуправе у којој није спроведен поступак ЈПП било супротно закону.

4. Код критеријума за квалитативни избор привредних субјеката, технички и стручни капацитет, код техничких средстава и мера за обезбеђивање квалитета, навели сте да понуђач треба да располаже (по основу власништва, закупа, лизинга или на други одговарајући начин) са најмање 7 возила за вршење приградског превоза путника која имају омогућен приступ особама са посебним потребама или инвалидитетом и од којих свако возило мора да има најмање једно инвалидско место.

Најпре вас молимо да ускладите терминологију која се односи на лица са инвалидитетом из напред наведеног са важећом законском терминологијом, тако што ћете анахрони термин "особе са посебним потребама" заменити термином "лица са инвалидитетом", јер, подсећамо, потребе су исте, али су могућности различите.

Молимо Вас да ближе опишете возила са којима може да се учествује у поступку- старост возила, број седишта, степен издувне емисије.

5. Код критеријума за квалитативни избор привредних субјеката, технички и стручни капацитет, код техничких средстава и мера за обезбеђивање квалитета, навели сте да понуђач треба да располаже (по основу власништва, закупа или на други одговарајући начин) одговарајућим простором у којем врши сервисирање и поправку возила и то аутомеханичарску, вулканизерску и радионицу за технички преглед возила. Молимо за појашњење напред наведеног критеријума за квалитативни избор привредних субјеката.

6. Код критеријума за квалитативни избор привредних субјеката, технички и стручни капацитет, код образовних и стручних квалификација нисте прецизирали стручну спрему инжењера саобраћаја (виша или висока). Везано за исти одељак, да ли је потребно да понуђач има у радном односу и

Сва унета имовина ће бити у власништву Друштва посебне намене.

Друштво посебне намене има сва права и обавезе која припадају Извршиоцу у складу са овим уговором укључујући и право уступања потраживања у име Друштва посебне намене које је могуће у складу са чланом 15. овог Уговора."

Имајући у виду да је ставом 7. овог члана прописано да ће Друштво посебне намене имати рачун посебне намене код пословне банке преко које обавља највећи део свог пословања који ће бити једини рачун који Извршилац користи за усмеравање свих примања и вршење свих плаћања у току извршавања својих обавеза по јавном уговору, неопходно је да Друштво посебне намене има лиценцу за обављање превоза путника у друмском саобраћају како би могло да фактурише услуге превоза.

Одговор на питање бр. 2.

У складу са чланом 116. Закон о јавним набавкама ("Сл. гласник РС", бр. 91/2019 и 92/2023) прописано је да Наручилац може у документацији о набавци да одреди финансијски и економски капацитет којим се обезбеђује да привредни субјекти имају финансијску и економску способност потребну за извршење уговора о јавној набавци, а нарочито да:

- 1) имају одређени минимални приход, укључујући одређени минимални приход у области која је обухваћена предметом јавне набавке за период од највише три последње финансијске године, у зависности од датума оснивања привредног субјекта, односно почетка обављања делатности привредног субјекта;
- 2) имају одређени однос имовине и обавеза или други финансијски показатељ у вези са финансијским извештајима привредних субјеката за период од највише три последње финансијске године;
- 3) имају одговарајући ниво осигурања од професионалне одговорности.

Даље, ставом 2. овог члана прописано је ограничење максималног износа минималног прихода из става 1. тачка 1) овог члана, али минимални износ није прописан већ њега одређује Наручилац у конкурсној документацији.

вулканизера и, ако је одговор позитиван, молимо прецизирајте доказе за стручни капацитет.

7. Код критеријума за квалитативни избор привредних субјеката, стандарди осигурања квалитета и стандарди управљања животном средином, у два одвојена одељка навели сте потпуно исте критеријуме- привредни субјект који учествује у поступку предметне јавне набавке, мора да докаже усаглашеност са одређеним стандардима осигурања квалитета, и то: да поседује следеће интегрисане системе: СРПС ИСО 9001, СРПС ИСО 14001 и СРПС ИСО 45001 или еквивалентне интегрисане системе.

Молимо вас да наведено ускладите и прецизирајте.

8. У конкурсној документацији навели сте да је процењена вредност јавне набавке 1.091.500.800,00 динара без ПДВ-а. Увидом у конкурсну документацију, утврдили смо да је максимално могући плативи износ из буџета Општине Кладово у периоду трајања уговора 200.000.000,00 динара без ПДВ-а, што другим речима значи да ће разлику процењене вредности и укупно могућег плативог износа приватни партнер морати да оствари на тржишту, продајом карата. Другим речима, за период трајања уговора приватан партнер треба да приходује 891.500.800 динара без ПДВ-а, што износи 44.575.040 динара без ПДВ-а по једној години.

Молимо вас за јасан и прецизан одговор, јер на исти нисмо наишли у конкурсној документацији- шта ако приватни партнер не приходује на годишњем нивоу наведени износ, да ли има право да тражи разлику од наручиоца до висине износа продатих карата или наведено представља чист ризик за приватног партнера? Да ли је наручилац спровео истраживање тржишта у далеко већим јединицама локалне самоуправе, са знатно више линија и већим бројем полазака и где је месечни приход од продатих карата далеко мањи него приход који је он пројектовао у конкурсној документацији?

Молимо Вас да детаљно размотрите напред изнето, јер учествовање у оваквом поступку за сваког озбиљог

У складу са овим чланом и Законом о јавним набавкама, Наручилац је одредио захтеве у погледу финансијског капацитета, односно минималног прихода и остаје при критеријумима дефинисаним у конкурсној документацији.

Као што основно начело ЗЈН које је прописано чланом 7. Закона о јавним набавкама прописује, Наручилац је дужан да у поступку јавне набавке омогући што је могуће већу конкуренцију.

Наручилац не може да ограничи конкуренцију са намером да одређене привредне субјекте неоправдано доведе у повољнији или неповољнији положај, а нарочито не може онемогућавати било којег привредног субјекта да учествује у поступку јавне набавке коришћењем дискриминаторских критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, техничких спецификација и критеријума за доделу уговора због чега Наручилац остаје при критеријумима дефинисаним у конкурсној документацији.

Одговор на питање бр. 3.

У складу са чланом 117. ставом 1. Закона о јавним набавкама ("Сл. гласник РС", бр. 91/2019 и 92/2023), наручилац може да одреди услове у погледу техничког и стручног капацитета којима се обезбеђује да привредни субјект има потребне кадровске и техничке ресурсе и искуство потребно за извршење уговора о јавној набавци са одговарајућим нивоом квалитета, а нарочито може да захтева да привредни субјект има довољно искуства у погледу раније извршених уговора. Овакав захтев је у потпуности у складу са ЗЈН, а такође, наведеним Законом је дефинисано да приликом одређивања критеријума за избор привредног субјекта наручилац може да захтева ниво капацитета који обезбеђује да ће привредни субјект бити способан да изврши уговор. Критеријуми за избор привредног субјекта су дефинисани Концесионим актом за поверавање обављања делатности приградског превоза путника на територији општине Кладово који је оцењен као пројекат од јавног интереса од стране Општине Кладово и Комисије за јавно-приватно партнерство. Комисија за јавно-приватно партнерство је у Мишљењу број 26/2023 од 21.06.2023. године образложила да је јавно тело у обавези да у даљем поступку додељивања јавног уговора не одступи од услова и ризика предвиђених Предлогом Концесионог акта укључујући и минималне техничке, финансијске и искуствене квалификације које учесник у поступку

превозника значи својеврсну пословну утопију, а гледано из угла стручне јавности делује као да је Општина Кладово расписала поступак јавне набавке како би исти спровела, а не и закључила уговор, другим речима, испунила законску обавезу.

9. Молимо за појашњење члана члана 5. став 2. тачка (6) модела уговора:

"у овом (припремном) периоду услуга се врши са постојећим или неким другим возилима која испуњавају захтеве из конкурсне документације"

Која су то "постојећа", а која "нека друга возила" која испуњавају захтеве из конкурсне документације?

10. Молимо за појашњење члана члана 6. став 1. тачка (3) модела уговора:

"Извршилац се обавезује да обезбеди финансијска и техничка средства за набавку 3 аутобуса и 4 минибуса одмах по закључењу јавног уговора, а најкасније у року од 18 месеци од потписивања јавног уговора"

Јасно нам је за финансијска средства, али не и шта се мисли на "техничка средства за набавку возила".

11. Молимо за појашњење члана члана 6. став 1. тачка (9) модела уговора:

"Уколико у току реализације Уговора дође до повећања броја пређених километара у току године неопходно је број возила ускладити са бројем пређених километара".

мора да испуњава да би му се омогућило учествовање у поступку избора концесионара и преговарања.

Као што основно начело ЗЈН које је прописано чланом 7. Закона о јавним набавкама прописује, Наручилац је дужан да у поступку јавне набавке омогући што је могуће већу конкуренцију.

Наручилац не може да ограничи конкуренцију са намером да одређене привредне субјекте неоправдано доведе у повољнији или неповољнији положај, а нарочито не може онемогућавати било којег привредног субјекта да учествује у поступку јавне набавке коришћењем дискриминаторских критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, техничких спецификација и критеријума за доделу уговора због чега Наручилац остаје при критеријумима дефинисаним у конкурсној документацији.

Одговор на питање бр. 4.

У документу ТЕХНИЧКА СПЕЦИФИКАЦИЈА УСЛУГЕ НА КОЈУ СЕ ОДНОСИ ЈАВНА НАБАВКА (ОБИМ УСЛУГА) на странама 24. и 25. прописане су техничке карактеристике возила које Наручилац захтева да возила поседују.

У том смислу одређено је да ће Приватни партнер бити у обавези да набави 3 аутобуса и 4 минибуса стандарда ЕУРО6, који ће саобраћати на 7 нових линија које су наведене у овом документу.

Даље, у оквиру одељка Техничка спецификација возила одређено је да врста возила којом би се обављао превоз је ЕУРО 6 категорија возила и планира се иницијална набавка нових возила у првих 18 месеци периода реализације уговорне обавезе. Приватни партнер треба да обезбеди да аутобуси, које ће бити у обавези да набави, садрже савремене системе бројања путника и електронских карата, који су даље у конкурсној документацији дефинисани.

Приватни партнер је у обавези да систем електронске наплате карата и систем за бројање путника уведе истовремено са набавком аутобуса за возни парк, односно у року од 18 месеци од дана закључења уговора.

Наручилац ће извршити измену конкурсне документације тако што ће "особе са посебним

Пређена километража на годишњем нивоу може се јасно и са прецизношћу од око 99% утврдити на основу броја линија и броја полазака по линији које утврђује наручилац у конкурсној документацији и на основу наведеног понуђач даје понуду. Да ли наведено значи да уколико наручилац захтева повећање броја линија, односно полазака по линији без промене вредности уговора, на чему нема право ни по закону ни по концесионом акту, приватни партнер мора да ангажује додатна возила? Не личи ли наведено на зеленашки уговор?

12. Молимо за појашњење члана члана 8. став 2. модела уговора:

"Након закључења јавног уговора Друштво посебне намене ће у потпуности

преузети обављање услуге превоза и станичних услуга, након исходавања

лиценци и дозвола од стране Јавног партнера."

Као предмет јавне набавке нигде се не спомиње пружање станичних услуга, осим у наведеном, па нам није јасно да ли ће приватни партнер пружати и станичне услуге. Такође, прецизирајте тачно које лиценце и дозволе треба да прибави јавни партнер.

13. Молимо за појашњење члана члана 8. став 9. модела уговора:

"Сва унета имовина ће бити у власништву Друштва посебне намене."

На коју имовину се мисли?

потребама" заменити термином "лица са инвалидитетом".

Одговор на питање бр. 5.

Наручилац сматра да су критеријуми за квалитативни избор привредних субјеката јасно и прецизно дефинисани, али ће се потрудити да их додатно појасни.

Привредни субјект који учествује у поступку предметне јавне набавке, мора да испуни технички капацитет, дефинисан чл. 117. ЗЈН, тако што ће доказати да располаже следећом опремом и искуство потребно за извршење уговора:

(2) да располаже (по основу власништва, закупа или на други одговарајући начин) одговарајућим простором у којем врши сервисирање и поправку возила и то аутомеханичарску, вулканизерску и радионицу за технички преглед возила.

Као доказе на наведену тачку 2) којом се захтева да привредни субјект мора да располаже (по основу власништва, закупа или на други одговарајући начин) одговарајућим простором у којем врши сервисирање и поправку возила и то аутомеханичарску, вулканизерску и радионицу за технички преглед возила потребно је доставити следеће:

1) евиденција основних средстава на дан 31. децембар 2023. године или уговор о закупу простора;

2) у случају да је власништво над простором уписано након 31. децембра 2023. године доставити фотокопију уговора о купопродаји или рачун.

Одговор на питање бр. 6.

Привредни субјект који учествује у поступку предметне јавне набавке, мора да испуни стручни капацитет, дефинисан чл. 117. ЗЈН, тако што ће доказати:

Образовне и стручне квалификације пружаоца услуга и његовог руководећег особља:

- Да има у радном односу или радно ангажовано по другом основу у складу са чланом 197. и 202. Закона о раду ("Службени гласник РС", бр. 24/2005, 61/2005,

<p>14. Молимо за појашњење члана члана 14. став 1. тачка (4) модела уговора:</p> <p>"Извршилац има право да: врши услугу превоза путника на територијама других локалних самоуправа у складу са претходним одобрењем надлежног органа Општине Кладово."</p> <p>Наведено нема везе са природом комуналне услуге градског и приградског превоза путника, а приватно партнерство није и робовласништво, па вас молимо да наведено бришете из модела уговора.</p> <p>15. Молимо за појашњење члана члана 35. став 1. тачка (2) модела уговора:</p> <p>"Овај уговор може престати: раскидом Уговора због јавног интереса;"</p> <p>На који начин (у ком поступку и који орган спроводи исти) се јасно и недвосмислено утврђује постојање јавног интереса за раскид уговора и која су права приватног партнера у таквом поступку?</p>	<p>54/2009, 32/2013 и 75/2014, 13/2017- Одлука УС и 113/2017), другим законима и подзаконским актима:</p> <p>1 лице одговорно за превоз путника са сертификатом издатим од стране надлежног министарства у складу са Законом о превозу путника у друмском саобраћају;</p> <p>1 инжењера саобраћаја ,</p> <p>7 возача аутобуса;</p> <p>3 лица на одржавању аутобуса од чега најмање 1 аутомеханичара, 1 аутоелектричар, 1 бравар.</p> <p>Даље, као начин доказивања испуњености критеријума, конкретно за тачку 2) као доказе да привредни субјект има ангажованог инжењера саобраћаја прописано је да је потребно доставити следеће:</p> <p>(1) копија М обрасца ПИО као доказ о извршеној пријави на обавезно социјално осигурање или фотокопију адекватних доказних докумената (уговор о раду – на одређено или на неодређено време и другом адекватном доказном документацијом која је у складу са Законом о раду и подзаконским актима);</p> <p>(2) копије ДИПЛОМЕ О СТЕЧЕНОМ ВИСОКОМ ОБРАЗОВАЊУ, у складу са чл 23. Закона о превозу путника у друмском саобраћају ("Сл. гласник РС", бр. 68/2015, 41/2018, 44/2018 - др. закон, 83/2018, 31/2019 и 9/2020).</p> <p>Под тачком (2) наведено је да је потребно доставити копију дипломе о стеченом високом образовању те не недвосмислено да је потребно да инжењер саобраћаја има високо образовање.</p> <p>Како би критеријуми били јасни и недвосмислени, Наручилац ће извршити измену конкурсне документације тако да гласи:</p> <p>Привредни субјект који учествује у поступку предметне јавне набавке, мора да испуни стручни капацитет, дефинисан чл. 117. ЗЈН, тако што ће доказати:</p> <p>Образовне и стручне квалификације пружаоца услуга и његовог руководећег особља:</p> <p>- Да има у радном односу или радно ангажовано по другом основу у складу са чланом 197. и 202. Закона о раду ("Службени. гласник РС", бр. 24/2005, 61/2005,</p>
--	---

54/2009, 32/2013 и 75/2014, 13/2017- Одлука УС и 113/2017), другим законима и подзаконским актима:

1 лице одговорно за превоз путника са сертификатом издатим од стране надлежног министарства у складу са Законом о превозу путника у друмском саобраћају високог образовања;

1 инжењера саобраћаја високог образовања;

7 возача аутобуса најмање ИИИ степена стручне спреме;

3 лица на одржавању аутобуса најмање ИИИ степена стручне спреме од којих најмање 1 аутомеханичар, 1 аутоелектричар, 1 бравар.

Наручилац не захтева да понуђач има у радном односу и вулканизера.

Одговор на питање бр. 7.

Наручилац ће извршити измену конкурсне документације у овом делу и прилагодити захтеве сваком одељку.

Одговор на питање бр. 8.

Наручилац је сачинио Концесиони акт за поверавање обављања делатности приградског превоза путника на територији општине Кладово према потребама становника општине Кладово, у складу са испитивањем тржишта на територији општине Кладово, проценом броја превезених путника и пређених километара који је оцењен као пројекат од јавног интереса од стране Општине Кладово и Комисије за јавно-приватно партнерство у коме су обрађени сви делови у складу са Законом о јавно-приватном партнерству и концесијама и где је представљен пословни план који садржи податке о процени оперативних, капиталних, односно инвестиционих и других трошкова, процену прихода од наплате карата, максимални износ концесионе накнаде, ризике концедента и концесионара и др. У матрици ризика је урачунат и обрађен ризик наплате карата који је на страни концесионара.

Комисија за јавно-приватно партнерство је дала Мишљење број 26/2023 од 21.06.2023. године којим се сагласила да је Концесиони акт оправдан како за јавног, тако и за приватног партнера и тиме образложила да је јавно тело у обавези да у даљем

поступку додељивања јавног уговора не одступи од услова и ризика предвиђених Предлогом Концесионог акта.

Квалитетном услугом, возилима која се редовно и квалитетно одржавају, испуњењем реда вожње концесионар, односно сваки превозник може да привуче грађане да користе услугу јавног превоза.

Одговор на питање број 9

Постојећа или нека друга возила су сва возила на која концесионар има право коришћења по основу власништва, закупа, лизинга или на други одговарајући начин, а која испуњавају услове из конкурсне документације, односно која су предвиђена за вршење приградског превоза путника која имају омогућен приступ особама са посебним потребама или инвалидитетом и од којих свако возило мора да има најмање једно инвалидско место.

Постојећа возила су она возила за која превозник буде доказао основ коришћења у поступку јавне набавке, а друга возила су возила која испуњавају наведене услове али нису приказана у понуди.

Одговор на питање бр. 10.

Конкретно значи да је Извршилац у обавези да поседује техничка средства како би спровео куповину, регистрацију, увођење у ред вожње итд. Међутим, како не би било недоумица, Наручилац ће извршити измену конкурсне документације у овом делу и обрисати део "и техничка".

Одговор на питање бр. 11.

Заинтересовани привредни субјект није најбоље разумео концепт Концесионог акта и ове јавне набавке. Извршилац ће приход од обављања услуга превоза остваривати директно наплаћивањем возних карата од корисника услуга, док ће део прихода остваривати кроз уговорену концесиону накнаду коју ће Наручилац исплаћивати Извршиоцу.

Уколико буде потребе за повећањем броја пређених километара због повећања броја путника Извршилац је дужан да број возила усклади са тим и на то га обавезује закон, Концесиони акт и уговор јер услуга превоза путника мора да буде једнако доступна свим

грађанима. За пружену услугу, Извршилац ће наплатити карту превезеним путницима.

Одговор на питање бр. 12.

Наручилац ће извршити измену конкурсне документације у овом делу и обрисати део " и станичних услуга".

Одговор на питање бр. 13.

Мисли се на сва возила, опрему или другу имовину која ће се набавити у циљу реализације Концесионог акта и обавеза преузетих закљученим уговором и Концесионим актом.

Одговор на питање бр. 14.

Наручилац ће извршити измену модела уговора у овом делу, тако да гласи:

"Извршилац има право да: врши услугу превоза путника на територијама других локалних самоуправа у складу са законом."

Одговор на питање бр. 15.

Престанак уговора о ЈПП, последице престанка, као и начин престанка уговора су дефинисани члановима 53, 54, 55 и 56 Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама.

Конкретно, чланом 53. ЗЈППК прописано је следеће:

ЈПП са или без елемената концесије престаје:

- 1) испуњењем законских услова;
- 2) раскидом јавног уговора због јавног интереса;
- 3) споразумним раскидом јавног уговора;
- 4) једностраним раскидом јавног уговора;
- 5) правноснажношћу судске одлуке којом се јавни уговор оглашава ништавим или поништава.

ЈПП са или без елемената концесије престаје испуњењем законских услова:

- 1) истеком рока на који је закључен јавни уговор;

	<p>2) смрћу приватног партнера, односно ликвидацијом или стечајем приватног партнера.</p> <p>Изузетно од става 2. тачка 2) овог члана ЈПП са или без елемената концесије не мора престати ликвидацијом или стечајем члана конзорцијума, ако најмање један члан конзорцијума преузме неограничено солидарно обавезу испуњења дела јавног уговора члана конзорцијума који је ликвидиран, односно над којим је окончан стечајни поступак, уз претходну сагласност јавног партнера.”</p> <p>Постојање јавног интереса пре свега утврђују органи Јавног тела, Пројектни тим који је задужен за припрему и реализацију Концесионог акта, Комисија за јавно-приватно партнерство и концесије и сви други органи, институције и тела која могу утврдити нарушавање јавног интереса.</p> <p>Сва приватна лица, у овом случају концесионар има сва права законом гарантована, уз обавезу Јавног тела да при остварењу права приватних лица води рачуна да остварење тих права није у супротности са законом дефинисаним јавним интересом, као што је то прописано Начелом заштите јавног интереса.</p> <p>С поштовањем</p>
<p>Обраћамо Вам се са захтевом за додатне информације и евентуалну измену конкурсне документације.</p> <p>Наиме, у Закону о изменама и допунама Закона о јавним набавкама у члану 1 се наводи:„ У Закону о јавним набавкама („Службени гласник РС”, број 91/19) назив изнад члана 6. мења се и гласи: „Начело економичности, ефикасности и заштите животне средине”.</p> <p>У члану 6. став 1. мења се и гласи:</p> <p>„Наручилац је дужан да набавља добра, услуге или радове одговарајућег квалитета имајући у виду сврху, намену и вредност јавне набавке, односно економично трошење јавних средстава и која минимално утичу на животну средину.”.</p> <p>Кроз саму конкурсну документацију и концесиони акт наручилац је предвидео доста тога по питању ефикасности и заштите животне средине али по нашем</p>	<p>Поштовани,</p> <p>Захваљујемо се Заинтересованом лицу на предлогу.</p> <p>Наручилац је сачинио Концесиони акт у складу са потребама Наручиоца и грађана општине Кладово, али је опет водио рачуна да обезбеди што је могуће већу конкуренцију како би се пре свега обезбедио континуиран и квалитетан превоз становницима општине Кладово.</p> <p>Наручилац је сачинио Концесиони акт за поверавање обављања делатности приградског превоза путника на територији општине Кладово према потребама становника општине Кладово, који је оцењен као пројекат од јавног интереса од стране Општине Кладово и Комисије за јавно-приватно партнерство у коме су обрађени сви делови у складу са Законом о јавно-приватном партнерству и концесијама.</p>

мишљењу чини се да је то морало и могло бити много боље дефинисано а све у циљу примене члана 6. став 1. ЗЈН.

У техничкој спецификацији сте навели између осталог и да у циљу побољшања услуге Извршилац се обавезује да:

- обезбеди финансијска и техничка средства за набавку 3 аутобуса и 4 минибуса одмах по закључењу јавног уговора, а најкасније у року од 18 месеци од потписивања јавног уговора;
- сва возила којима се буде обављао приградски превоз путника на територији општине Кладово задовоље стандард ЕУРОБ;
- да инвестира у обнову возног парка по истеку употребног века (максимална старост возила у коришћењу - 15 година старости возила);
- да током целог трајања Уговора испуњава услове неопходне за обављање услуга превоза према условима предвиђеним у документацији о јавној набавци, овом уговору и у складу са законом;

Питање односно захтев за измену конкурсне документације се односи на следеће:

- Иоле озбиљан понуђач за овакву врсту јавне набавке већ има расположива возила одговарајућих захтеваних техничких карактеристика и стандарда и сматрамо да је рок од 18 месеци од потписивања јавног уговора предугачак јер тиме се крше одредбе члана 6. став 1. ЗЈН, односно за тих 18 месеци дата је могућност да неко врши услугу превоза у нескладу са захтеваним стандардом ЕУРОБ и осталим еколошким критеријумима дефинисаних и у концесионом акту наручиоца. Стандард ЕУРО 6 почео се примењивати од 1. септемба 2015. док су сва новопроизведена возила морала задовољити наведени стандард још годину раније односно од 6. септемба 2014. По том основу максимална старост возила у коришћењу не може бити 15 година старости возила већ максимум 10 година.

За обезбеђивање финансијских и техничких средства за набавку 3 аутобуса и 4 минибуса одредили сте рок

Комисија за јавно-приватно партнерство је дала Мишљење број 26/2023 од 21.06.2023. године којим се сагласила да је Концесиони акт оправдан како за јавног, тако и за приватног партнера и тиме образложила да је јавно тело у обавези да у даљем поступку додељивања јавног уговора не одступи од услова и ризика предвиђених Предлогом Концесионог акта, те Наручилац остаје при свему у складу са конкурсном документацијом.

одмах по закључењу јавног уговора, а најкасније у року од 18 месеци од потписивања јавног уговора.

Зашто на основу свега наведеног наручилац није одредио као критеријум економски најповољнију понуду и као један од параметара за економски најповољнију понуду одреди критеријум бодовања временског интервала за који се евентуални понуђач определи. Сигурно да ни Вама као наручиоцу а и евентуалном понуђачу није исто ако ће услуга почети одмах по закључењу уговора са одговарајућим возним парком и одговарајућим захтеваним техничким карактеристикама и стандардима.

Ваше потенцирање да сва возила којима се буде обављао приградски превоз путника на територији општине Кладово задовоље стандард ЕУРО6 је опет врло ограничавајуће јер многи потенцијални понуђачи већ поседују и одређени број возила и на електро погон па у том контексту сте можда и требали предвидети такву могућност јер уговор се закључује на период од 20 година а Ви нигде нисте посебно дефинисали евентуалне измене у погледу стандарда и за те врсте возила.

Из тог разлога Вас молимо да извршите измену конкурсне документације и омогућите да критеријум за избор буде економски најповољнија понуда са предложеним варијантама а не најнижа понуђена цена.